



"Allí donde hay hombres condenados a vivir en la miseria, los Derechos Humanos son violados. Unirse para hacerlos respetar es un deber sagrado."

Padre Joseph Wresinski. (1917-1988) Fundador del Movimiento ATD Cuarto Mundo

**Comentarios al informe "*Un concepto más amplio de la libertad*"
presentado por el Secretario General de las Naciones Unidas**

Movimiento Internacional ATD Cuarto Mundo

ONG con estatuto consultivo en el ECOSOC

Abril 2005

En su informe "*un concepto más amplio de la libertad*", el Sr. Kofi Annan nos da una definición convincente de la libertad; libertad para tener acceso al desarrollo, a la seguridad y a los Derechos Humanos. Presenta esta libertad más amplia tanto como objetivo de este nuevo milenio así como medio para alcanzar el desarrollo social para el próximo siglo. Acogemos con gran satisfacción este desafío y la declaración a largo plazo y reconocemos que para lograr la libertad verdadera, tenemos que incluir todos los factores sociales relevantes y movilizar a cada individuo, incluyendo al¹ más pobre, para contribuir a la realización de este objetivo.

Comentarios sobre el informe

La pobreza extrema es una violación de los Derechos Humanos

El Secretario General dice que cada ser humano debe tener libertad para vivir sin miseria y describe la extrema pobreza como "*una pobreza letal*."² El Movimiento Internacional ATD Cuarto Mundo reconoce que la pobreza extrema es un atentado contra la vida. Esta acaba con la vida de las personas debido al hambre, enfermedades evitables, violencia y explotación y muchas otras a consecuencia de la pobreza. Impide que mujeres, hombres y niños desarrollen todas sus capacidades para vivir con respeto y dignidad. Excluye a estas personas de la sociedad humana y no les permite participar en la vida social y política de sus comunidades y naciones.

El fundador del Movimiento Internacional ATD Cuarto Mundo, Joseph Wresinski, define la pobreza extrema del siguiente modo: "*La precariedad es la ausencia de una o varias seguridades que permiten a las personas y familias asumir sus responsabilidades elementales y gozar de sus derechos fundamentales. La inseguridad producida por esta precariedad puede ser más o menos extensa y tener consecuencias más o menos graves y definitivas. Conduce frecuentemente a la gran pobreza cuando afecta a varios ámbitos de la existencia, tiende a prolongarse en el tiempo haciéndose persistente y obstaculiza gravemente las posibilidades de recobrar los derechos y reasumir las propias responsabilidades en un futuro previsible*."³

Joseph Wresinski nació en un medio pobre y durante toda su vida estableció puntos de referencia en la lucha contra las peores formas de pobreza, en colaboración con otros socios y

¹ Por razón de estilo hemos optado por utilizar en este texto el neutro masculino, con él nos referimos en todo momento a mujeres y hombres.

² *Un concepto más amplio de la libertad*. NU Informe de la Secretaría General. 21 de Marzo de 2005, párrafo 26.

³ Informe presentado por Leandro Despouy a la Subcomisión para la Prevención de la Discriminación, Medidas y Protección de Minorías. NU, Ginebra (E/CN.4/Sub.2/1996/13), Anexo III.

en especial con los más pobres, tanto de países industrializados como de países en vías de desarrollo.

ATD Cuarto Mundo acoge con agrado el hecho que el Sr. Kofi Annan, en su informe, discuta el desarrollo desde una perspectiva de los Derechos Humanos. Es crucial que los Derechos Humanos sean acentuados como la base de la lucha contra la extrema pobreza. Los Derechos Humanos fundamentales no se deben reducir simplemente a la satisfacción de derechos mínimos, sino al contrario se deben basar en *"la universalidad, la interdependencia, la indivisibilidad y la interrelación de todos los Derechos Humanos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales."*⁴

Las personas que viven en extrema pobreza deben ser reconocidas como socios genuinos y esenciales en el desarrollo y en la lucha contra la pobreza

Entre los más pobres, la experiencia de la exclusión social es más fuerte. A menudo son excluidos de participar en las actividades sociales y políticas que afectan y cambian sus vidas. En una región del mundo, por ejemplo, la renovación de un ferrocarril causó la expulsión de muchas familias que vivían en casas precarias que habían construido junto a las plataformas de las vías. Las familias terminaron en una zona aislada donde no tenían la posibilidad de encontrar trabajo ni asegurar un futuro para sus hijos.

Sin embargo, los más pobres son los primeros en resistir a la extrema pobreza. Cada día inventan modos de sobrevivir y de participar en la vida diaria de su comunidad. Algunos se privan de comer para que sus hijos puedan ir a la escuela. Algunos padres explican: *"nuestros niños no deben sufrir lo que nosotros tuvimos que vivir."* Estas experiencias les dan una perspectiva única sobre la erradicación de la pobreza. Indudablemente, el derecho de las personas que viven en la pobreza a participar en la formulación de estrategias contra la pobreza es crucial para el éxito de la erradicación de la misma. Hace diez años en Copenhague, se hizo una llamada *"permitir a las personas que viven en pobreza hacerse socios genuinos del desarrollo."*⁵ Esta llamada debería ser reafirmada.

La declaración reciente del Proyecto del Milenio que dice: *"Los gobiernos tienen que identificar mecanismos para permitir a grupos comúnmente excluidos del proceso político y permitirles participar activamente en procesos de toma de decisiones"*⁶ es, por lo tanto, bien acogida.

La importancia de la familia y sus lazos con la comunidad

Reforzar los lazos entre la comunidad y la familia es crucial para apoyar la lucha contra la extrema pobreza.

Las personas que viven en extrema pobreza aspiran a vivir como una familia en una comunidad que las respete, como los niños lo expresaron: *"La familia no puede vivir sin amistad en la casa y en la comunidad. Si no hay amistad, no hay vida."*⁷

Las personas que viven en la extrema pobreza constantemente son vistas como simples receptores de ayuda, mientras sus propios esfuerzos y esperanzas a menudo son pasados por alto. Sin embargo, *"las familias en todo el mundo siguen siendo la fuerza esencial en la lucha*

⁴ Comisión de Derechos Humanos. Resolución E/CN.4/RES/2003/24, párrafo 9.

⁵ *The Programme of Action of the World Summit for Social Development*. March 1995, párrafo 24.

⁶ *Investing in Development: A Practical Plan to Achieve the Millennium Development Goals*. Millennium Project. capítulo 7, p. 120.

⁷ "La amistad gana a la miseria." Llamada de los niños en el Décimo Aniversario de la Convención de los Derechos del Niño. NU, Ginebra, 20 de noviembre de 1999, www.tapori.org.

por la eliminación de la pobreza ... La convivencia, el compartir y el enriquecimiento que se aportan mutuamente los miembros de la familia son elementos fundamentales que permiten a las personas que viven en la pobreza sobrevivir cada día."⁸

*"En sus esfuerzos por proteger a sus hijos, los padres muy pobres continuamente se ven confrontados a opciones injustas e inhumanas en su vida cotidiana. Estas mismas opciones son, en ocasiones, malentendidas y conducen a la sociedad a condenarlos. En un país, por ejemplo, una madre debe dejar a sus niños solos y sin cuidado mientras trabaja largas jornadas para asegurarse que la familia no pase hambre. Y sin embargo, ella conoce de los peligros que encaran sus hijos porque dos de ellos han muerto en incidentes violentos en la calle."*⁹

Para "*hacer la pobreza algo del pasado*"¹⁰ hay que romper el círculo vicioso que transmite la pobreza de una generación a la otra. Esto sólo puede ser realizado si los más pobres y excluidos sienten que forman parte de una comunidad que les provea el sostén necesario para construir una identidad y una familia.

Las iniciativas de erradicación de la pobreza debe realizarse con un espíritu de reconocimiento y respeto de las estructuras sociales de la comunidad, de la cultura, los valores, el modo de tomar decisiones juntos y del sentido de comunidad con el cual viven los más pobres.

Un trabajador de una comunidad Caribeña comentó: "*La gente debe sentir que usted es un hermano, que juntos formamos una comunidad verdadera y que la participación de todos es necesaria. Todos deben ser capaces de hablar y nadie tiene que aceptar que el hombre culto no se encuentre con el analfabeto.*"

Una comisión a largo plazo y un proceso en curso

El escándalo de las desigualdades en nuestro mundo necesita una acción inmediata y convenimos con el Secretario General cuando aboga por "*una acción inmediata de apoyo a una serie de 'triumfos rápidos'*... *Estas medidas rápidas prestarían un apoyo crítico a las estrategias nacionales de los Objetivos de Desarrollo del Milenio....*"¹¹

Al mismo tiempo, el informe observa que "*La condición del éxito es una acción sostenida a lo largo de todo el decenio que queda entre el momento actual y el cumplimiento del plazo. Esto se debe a que en materia de desarrollo los éxitos no se producen de la noche a la mañana y a que muchos países sufren importantes limitaciones de capacidad.*"¹² A nivel de los países no debemos olvidar que la lucha contra la pobreza y la extrema pobreza es un proceso a largo plazo y en curso que requiere la participación de todos: Estados, instituciones intergubernamentales, sector privado, sociedad civil y ciudadanos.

Este proceso a largo plazo requiere particularmente de:

- La construcción de una mejor comprensión de la pobreza y la exclusión viendo a los más pobres como expertos importantes en este campo y entrando en un diálogo genuino con ellos.
- El desarrollo de leyes y políticas que tomen en cuenta este conocimiento y experiencia.

⁸ *How Poverty Separates Parents and Children: A Challenge to Human Rights*. International Movement ATD Fourth World, Foreword by Johan Scholvinck. 2004, p. 9.

⁹ *Idem*, Foreword by Nitin Desai. 2004, p. 6.

¹⁰ *Un concepto más amplio de la libertad*. Op. cit. párrafo 38.

¹¹ *Idem*, párrafo 52.

¹² *Idem*, párrafo 31.

- La evaluación continua de las políticas en el marco de las preguntas siguientes: ¿Cuál es el impacto social de estas políticas en los más vulnerables? ¿Quién no está siendo alcanzado por nuestras acciones? ¿Qué se debe cambiar dentro de nuestras acciones para alcanzarlos? Si las evaluaciones son conducidas mirando los promedios, sólo los que están cerca del umbral de la pobreza serán considerados mientras que los más frágiles serán pasados por alto.
- El sostén a los que se comprometan a luchar contra la pobreza junto a los pobres y a los más pobres, de tal modo que puedan continuar y ampliar sus esfuerzos a largo plazo.

Estos principios son válidos tanto en países industrializados como en países en vías de desarrollo.

La persistencia de la extrema pobreza en países industrializados demuestra que el alto nivel general de riqueza por sí solo, es insuficiente para suprimir la extrema pobreza y la exclusión social y que *"una ley ambiciosa sería una herramienta necesaria en una democracia para sin cesar, reconstruir nuestras políticas a partir de los que permanecen excluidos."*¹³

Estos puntos se deben incorporar en la discusión sobre la reforma del Consejo Económico y Social.¹⁴ Deben ser indicados explícitamente en sus misiones.

Ampliar la corriente de rechazo a la miseria

El Movimiento Internacional ATD Cuarto Mundo está de acuerdo en que el desarrollo debe ser un *"movimiento de base amplia"*¹⁵ y también acoge favorablemente la declaración del Secretario General que propone que la sociedad civil se involucre de manera más activa en la formulación de la política global. Las organizaciones de la sociedad civil desempeñan ya un papel crucial en el desarrollo social y económico internacional y pueden contribuir con su experiencia sobre el terreno en el diseño, la puesta en práctica y la supervisión de las estrategias y las políticas de desarrollo. Sin embargo, también vemos que la sociedad civil, como un recurso y agente útil, no ha sido aprovechado y su importancia no ha sido reconocida completamente. Las reformas de las políticas de las Naciones Unidas deben incluir la implicación real de la sociedad civil, tal como la promoción del diálogo entre la sociedad civil, el gobierno y el sector privado.

Acentuamos que esta movilización de la sociedad civil se debe hacer de una manera tal que la experiencia del más pobre sea considerada completamente.

Este *"movimiento de base amplia"* debe incluir a todos los ciudadanos y todos los sectores de la sociedad y podría ser apoyado por iniciativas tales como paneles para evaluar la acción contra la pobreza, reuniones entre personas de medios diversos y campañas tales como el **Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza**.¹⁶ Organizado por varias ONGs, gobiernos e instituciones internacionales, el día invita al público en general a oír la voz de las personas que viven en pobreza y anima a cada uno a encontrar medios de luchar contra la pobreza. Todas las reuniones que toman en cuenta las experiencias de las personas que viven en pobreza y que permiten a la gente de medios diversos compartir sus experiencias y opiniones, tienen el potencial de un cambio real en la manera de trabajar juntos en la sociedad.

¹³ *Refuser la misère à l'échelle d'un pays*. Geneviève De Gaulle-Anthonioz, Ex-Presidenta del Movimiento ATD Cuarto Mundo. Francia, Ediciones Cuarto Mundo, abril de 1999, p. 7

¹⁴ *Un concepto más amplio de la libertad*. Op. cit. párrafo 171.

¹⁵ *Idem*, párrafo 38.

¹⁶ Conmemorado cada año y aprobado por la Asamblea General de las Naciones Unidas en 1992 (A/RES/47/196), como **Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza**, el 17 de octubre fue conmemorado por primera vez en 1987 por el Movimiento Internacional ATD Cuarto Mundo.

En Nueva York, el deseo de padres muy pobres de tener un diálogo significativo con profesores sobre la educación condujo a la realización de un seminario en el cual los participantes compartieron y aprendieron los unos de los otros. Profesores, padres, algunos de los cuales vivieron en la pobreza; profesores universitarios de educación y trabajo social y trabajadores sociales compartieron lo que hacen para ayudar a sus niños a aprender. Todos estos acontecimientos combaten la indiferencia y crean una conciencia pública de la pobreza en la sociedad a niveles nacionales e internacionales, y esto puede cambiar nuestra perspectiva hacia los que socialmente son excluidos y desarrollar nuevas modalidades para la convivencia y para vencer la exclusión social y la pobreza extrema en todos los países del mundo, tanto del Norte como del Sur.

Conclusión

El 2005 es un año significativo en la búsqueda de la eliminación de la extrema pobreza. Sabiendo que el 2015 será una fecha importante, las Naciones Unidas deben hacer de la erradicación de la extrema pobreza un tema central en sus compromisos y políticas para la paz y su responsabilidad de proteger y promover los Derechos y Libertades Fundamentales.

El compromiso y la movilización cívica que las Naciones Unidas tratan de generar deben abrirse para incluir a los más pobres, permitiéndoles hacerse socios genuinos en la lucha contra la pobreza.

*"Durante siglos este tipo de pobreza [extrema pobreza] se ha considerado un aspecto lamentable, pero inevitable, de la condición humana. Hoy en día esta opinión es intelectualmente y moralmente indefendible."*¹⁷ El Movimiento Internacional ATD Cuarto Mundo apoya absolutamente estas palabras del Secretario General de las Naciones Unidas, que están totalmente de acuerdo con las expectativas de las personas más pobres y las familias de nuestro mundo.

Movimiento Internacional ATD Cuarto Mundo

El Movimiento Internacional ATD Cuarto Mundo es una organización no-gubernamental (ONG), cuyo objetivo es conseguir que tanto personas como instituciones reconozcan y apoyen la lucha cotidiana de las personas que viven en la extrema pobreza. El Movimiento ATD Cuarto Mundo no está afiliado a ningún partido político ni religión y trabaja por el bienestar de todos y por el progreso de la sociedad en general.

Representante en New York:
Vicki Soanes
v.soanes@4thworldmovement.org
172 First Avenue
New York, NY 10009
Teléfono: 1-212-228-1339
www.atd-quartmonde.org

¹⁷ *Un concepto más amplio de la libertad*. OP. cit. párrafo 27